**ПРОЕКТ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КРАСНОСУЛИНСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ДОЛОТИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ДОЛОТИНСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Постановление**

\_\_.\_\_.2019 № \_\_\_ х. Молаканский

Об основных направлениях муниципальной

долговой политики Долотинского сельского поселения

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с постановлением Администрации Долотинского сельского поселения от 09.07.2019 № 54 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Долотинского сельского поселения Красносулинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также в целях исполнения подпункта 2.1.1 пункта 2 Соглашения между Министерством финансов Ростовской области и Администрацией Долотинского сельского поселения Красносулинского района «О предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета бюджету Долотинского сельского поселения Красносулинского района» от 26.04.2019 №18/5д, руководствуясь статьей 30 Устава муниципального образования «Долотинское сельское поселение», Администрация Долотинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Долотинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Долотинского

сельского поселения Е.Н. Кудинова

Приложение

к постановлению

Администрации

Долотинского сельского поселения

от \_\_.\_\_.2019 № \_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Долотинского сельского поселения

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Под муниципальной долговой политикой Долотинского сельского поселения понимается деятельность органов местного самоуправления Долотинского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Долотинского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Муниципальная долговая политика Долотинского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Долотинского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

По итогам 2018 года бюджет Долотинского сельского поселения (далее – бюджет поселения) исполнен без привлечения муниципальных заимствований.

2. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Характер и направления долговой политики определяются уровнем муниципального долга Долотинского сельского поселения, требованиями бюджетного законодательства.

Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=6F81F83FE4E6349F4EF77857E051E26988DDAD5A025748C81B682AA3312519965D18BDA82F59EFA14BDA12169DC5Z6N) Российской Федерации установлены ограничения по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о бюджете поселения, по данным отчета об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год, не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета поселения, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Начиная с бюджетов на 2021 год объем расходов на обслуживание муниципального долга утверждается решением о бюджете поселения при соблюдении следующих требований:

доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного решением о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период общего объема расходов бюджета поселения, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного решением о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период общего объема налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

3. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности бюджета Долотинского сельского поселения;

поддержание параметров муниципального долга Долотинского сельского поселения на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Долотинского сельского поселения.

Ключевыми задачами долговой политики Долотинского сельского поселения, направленными на достижение целей долговой политики Долотинского сельского поселения, являются:

обеспечение дефицита бюджета Долотинского сельского поселения в 2020, 2021 и 2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета Долотинского сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета Долотинского сельского поселения;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Долотинского сельского поселения за счет досрочного исполнения долговых обязательств;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=4CBBFCBC37DE1628098A19495A6681FBBDCA0F4118AFC10D8C3B1Fp6T4M) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Долотинского сельского поселения;

соблюдение установленных Правительством Ростовской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Долотинского сельского поселения и (или) содержание органов местного самоуправления Долотинского сельского поселения.

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Долотинского сельского поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Долотинского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств Долотинского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, а также оптимизации структуры муниципального долга за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет поселения;

не представление муниципальных гарантий Долотинского сельского поселения;

минимизация привлечения кредитов кредитных организаций с соблюдением ограничения по их обслуживанию – ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации плюс один процент;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Долотинского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=4CBBFCBC37DE1628098A19495A6681FBBCC20A4D17FB960FDD6E1161A3p8T5M) Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

привлечение заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Долотинского сельского поселения

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет Долотинского сельского поселения.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.