**Решение «О бюджете Долотинского сельского поселения Красносулинского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

**I.**              **Введение**

Формирование бюджета Долотинского сельского поселения Красносулинского района (далее бюджета поселения) на 2012 год осуществлено на основе стратегических целей и задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 28 июня 2012 года о бюджетной политике в 2013-2015 годах, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2013-2015 годы, 01.10.2012 № 76, основных направлений бюджетной и налоговой политики Долотинского сельского поселения на 2013-2015 годы от 01.10.2012 № 76, и в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на 2013-2015 годы.

Основными приоритетами бюджетной политики станут повышение жизненного уровня населения и сохранение социальной стабильности в поселении, развитие его экономического потенциала за счет привлечения инвестиций.

Необходимость повышения сбалансированности бюджетной системы поселения будет являться основной задачей проводимой налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системыдля безусловного исполнения действующих обязательств.

Формирование бюджета  поселения осуществлено по предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации единым бюджетным правилам организации бюджетного процесса, с соблюдением установленных им процедур и ограничений по объему долга и дефицита бюджета.

Параметры бюджета поселения разработаны на трехлетний период с учетом Областных законов от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» и от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», а также с учетом проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», федеральных и областных нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства

 Формирование бюджета осуществлено с учетом требований программно-целевого метода бюджетного планирования.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с утверждением бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проектом областного закона о бюджете предлагается утверждение изменений параметров 2013, 2014 годов, установленных Областным законом от 20.12.2011 № 775-ЗС «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», и добавление параметров проекта бюджета на 2015 год.

Главной идеологией бюджетной политики традиционно остается улучшение условий жизни и самочувствия населения, выполнение социальных обязательств перед гражданами, предоставление качественных государственных услуг на основе наращивания собственной доходной базы бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов.

Бюджет поселения на 2013 год сформирован с учетом изменения бюджетной классификации Российской Федерации в части отражения межбюджетных трансфертов. Кроме того, дополнительно введены отдельные разделы и подразделы классификации расходов бюджета в целях более детального их отражения по функциональной классификации расходов. В целях реализации задач, поставленных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, бюджетное планирование осуществляется с учетом проведения эффективной и ответственной бюджетной политики, направленной на наращивание собственной доходной базы, снижение дотационности бюджета, обеспечение сбалансированности бюджета и проведение взвешенной долговой политики.

Достижению данных целей будут способствовать опережающие темпы социально-экономического развития области, улучшение финансового состояния предприятий, снижение недоимки, повышение эффективности бюджетных расходов, поддержка инновационного развития экономики.

На основе бюджетных правил в целях повышения сбалансированности областного и местных бюджетов обеспечено соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета, а также комплексный сбалансированный подход при рассмотрении возможности принятия новых бюджетных обязательств.

Решением Собрания депутатов Долотинского сельского поселения «О бюджете Долотинского сельского поселения Красносулинского района на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов предлагаются следующие основные параметры.

**II. Доходы местного бюджета**

Прогноз налогового потенциала бюджета поселения на 2013-2015год определен по всем видам налогов, закрепленных за бюджетом Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях определения расчетных налоговых доходов при формировании межбюджетных отношений.

Оценка суммарного налогового потенциала и расчетных налоговых и неналоговых доходов проведена на основе показателей прогноза социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на 2013-2015 год с учетом оценки поступлений соответствующих доходов в 2012 году, Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 21 по Ростовской области о налогооблагаемой базе, а также с учетом изменений, внесенных в федеральное бюджетное и налоговое законодательство и законодательство Ростовской области.

При оценке налогового потенциала бюджета поселения максимально учтен возможный уровень собираемости налогов, поступления недоимки прошлых периодов, а также меры по совершенствованию администрирования налогов.

В трехлетней перспективе приоритеты в области доходов состоят в наращивании налоговых доходов на основе:

мобилизации в бюджет максимально возможных к получению доходов в соответствии с налоговым законодательством;

сокращения недоимки;

повышения производительности и оплаты труда;

поддержки развития малого и среднего бизнеса;

проведения оценки эффективности предоставленных льгот по региональным и местным налогам, сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений.

**Расчет поступлений платежей в бюджет поселения по основным**

**доходным источникам на 2013 год**

***Налог на доходы физических лиц***

Оценка налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц на 2013 год произведена исходя из прогнозного фонда оплаты труда по данным прогноза социально-экономического развития Долотинского сельского поселения на 2013-2015 годы, согласованного с Министерством экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей Ростовской области и скорректированный на прирост фонда оплаты труда силовых подразделений и сумму доходов, полученных индивидуальными предпринимателями и другими лицами, занимающимися частной практикой, а также на прирост фонда оплаты труда по находящимся на территории поселения структурным подразделениям, головные предприятия которых находятся за пределами поселения.

            При расчете оценки налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц применялись фактически сложившаяся по статистической и налоговой отчетности за три последних отчетных года средняя репрезентативная налоговая ставка 12,9918 процентов и корректирующий коэффициент изменения налогового законодательства 0,9939 по данным управления финансовых ресурсов и налоговой политики Администрации Ростовской области.

- норматив отчисления в бюджет поселения 10 %

            Оценка налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц в бюджет поселения

- в 2013 году прогнозируется в сумме 4479,2 тыс. рублей;

- в 2014 году прогнозируется в сумме 4638,0 тыс. рублей;

- в 2015 году прогнозируется в сумме 4840,3 тыс. рублей.

***Налог на имущество физических лиц***

-          Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц

-          - в 2013 году составит – 134,8 тыс. руб;

-           - в 2014 году составит – 145,8 тыс. руб;

-           - в 2015 году составит – 240,0 тыс. руб.

***Земельный налог***

Оценка налогового потенциала по земельному налогу рассчитана по методике межбюджетных отношени:

- в 2013 году в сумме – 1599,4 тыс.рублей (по ставке 0,3% - 1535,9 тыс. руб., по ставке 1,5% - 63,5 тыс.руб., недоимка – 35тыс.руб.);

- в 2014 году в сумме – 1698,5 тыс.рублей (по ставке 0,3% - 1635,0 тыс. руб., по ставке 1,5% - 63,5 тыс.руб.,);

- в 2015 году в сумме – 1737,8 тыс.рублей (по ставке 0,3% - 1674,3 тыс. руб., по ставке 1,5% - 63,5 тыс.руб.) с учетом данных:

-Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Ростовской области о кадастровой стоимости земельных участков отдельных категорий земель до и после актуализации, находящихся в собственности, владении или пользовании юридических и физических лиц.

***Государственная пошлина***

Оценка налогового потенциала по государственной пошлине на 2013 год произведена на основании данных, представленных главными администраторами поступлений государственной пошлины в бюджет поселения на очередной финансовый год.

Общий объм поступлений государственной пошлины в бюджет поселение - - в 2013 году составит 10,2 тыс. рублей;

- в 2014 году составит 10,4 тыс. рублей;

- в 2015 году составит 10,4 тыс. рублей.

***Доходы от использования имущества, находящегося в***

***государственной и муниципальной собственности***

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, подлежащие зачислению в бюджет поселения, прогнозируются:

- на 2013 год в сумме 305,0 тыс. рублей;

- на 2014 год в сумме 305,0 тыс. рублей;

- на 2015 год в сумме 305,0 тыс. рублей;

***Безвозмездные поступления***

В бюджете поселения на 2013 год безвозмездные поступления из областного бюджета с учетом Областного закона запланированы:

- на 2013 год в объеме 336,3 тыс. рублей;

- на 2014 год в объеме 343,6 тыс. рублей;

- на 2015 год в объеме 19829,2 тыс. рублей;

**III. Расходы местного бюджета**

Общий объем расходов бюджета поселения:

- на 2013 год определен в сумме    8117,1тыс. рублей;

- на 2014 год определен в сумме    8443,6тыс. рублей;

- на 2015 год определен в сумме    28265,1тыс. рублей;

Расходы бюджета поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов сформированы с учетом приоритетности следующих направлений:

– обеспечение равного доступа населения к социальным услугам, повышение их качества;

– обеспечение режима эффективного и экономного расходования средств, в том числе на содержание органов власти.

При разработке бюджета поселения на 2013 год приняты следующие подходы к формированию расходных обязательств.

Заработная плата работников бюджетной сферы рассчитана с учетом ее инфляции 12%, согласованный коллегией Администрации области. Материальные затраты бюджетных учреждений и органов местного самоуправления рассчитаны на 2013 год с учетом индекса инфляции, согласованного коллегией Администрации области и ожидаемого исполнения за 2012 год.

Расходы на оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями и органами местного самоуправления на 2013 год рассчитаны в соответствии с согласованными коллегией Администрации области лимитами потребления топливно-энергетических ресурсов, водоснабжения, водоотведения, вывоза жидких бытовых отходов на 2013 год и ожидаемым исполнением за 2012 год.

Усиление роли программно-целевого метода планирования расходов бюджета поселения в соответствии с концепцией, изложенной в Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов, является первоочередной задачей формирования расходной части бюджета поселения на 2013 год.

В бюджете поселения на 2013 год предусмотрены расходы на реализацию 4 муниципальных программ

В действующие программы внесён ряд изменений, в том числе продлён срок действия до 2017 года муниципальных долгосрочных целевых программ, направленных на развитие культуры, физической культуры и спорта, пожарной безопасности, благоустройства территории поселения.

В целях реализации мероприятий, направленных на оптимизацию расходов по содержанию органов власти, применены новые подходы к методике формирования расходов на содержание аппарата управления.

Осуществлено нормирование аппаратных расходов в части материальных затрат, исходными данными для которого послужили два последних финансовых года (отчетный и текущий).

При этом нормативы по расходам на услуги связи, приобретение канцелярских и расходных материалов, техническое обслуживание и текущий ремонт оборудования, установлены исходя из штатной численности.

Расчет бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение органов  местного самоуправления осуществлен по следующим расходам:

– оплата труда с учетом страховых взносов;

– оплата командировочных и иных выплат;

– оплата коммунальных услуг;

– уплата налогов, сборов;

– оплата поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд.

**Расходы на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону**

**и обеспечение пожарной безопасности**

Объем финансового обеспечения расходов на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону и обеспечение пожарной безопасности в 2013 году запланирован в сумме 1,9 тыс.рублей, в 2014 году –147,2 тыс. рублей, в 2015 году – 31,5 тыс. рублей.

***Физическая культура и спорт***

Общий объем ассигнований бюджета поселения на***физическую культуру и спорт*** в 2013 году планируется в объеме 5,0 тыс. рублей. В 2014 и 2015 годах на данные цели предусмотрено соответственно 5,0 и 5,0 тыс рублей.

***Культура и кинематография***

Общий объем ассигнований бюджета на***культуру*** в 2013 году планируется в объеме 1183,0 тыс. рублей. В 2014 и 2015 годах на данные цели предусмотрено 1233,0 и 1173,0 тыс. рублей соответственно.

***Благоустройство***

Общий объем ассигнований бюджета на***благоустройство*** в 2013 году планируется в объеме 2264,1 тыс. рублей. В 2014 и 2015 годах на данные цели предусмотрено 1847,2 и 100,0 тыс. рублей соответственно.

 Формирование бюджета осуществлялось максимально реалистично, для гарантированного исполнения принимаемых расходных обязательств. Все ключевые показатели бюджета имеют положительную динамику.